

**DETERMINAZIONE DEL
RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
N. 1 DEL 07-03-2023**

Oggetto: Manutenzione straordinaria della viabilità nei comuni dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura: Interventi di bitumatura - CUP F97H22003990005. Avvio indagine di mercato finalizzata ad individuare idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021.

L'anno duemilaventitre, il giorno sette, del mese di marzo, il sottoscritto Ing. Simona Lepori, Responsabile dell'Area Tecnica, adotta la seguente determinazione ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000

PREMESSO:

- che con Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 14 del 14.10.2022, avente ad oggetto la variazione al bilancio di previsione 2022-2024, sono state stanziati le somme per un intervento di manutenzione straordinaria della viabilità per complessivi 360.000,00 € da suddividersi in parti uguali tra i 4 Comuni che fanno parte dell'Unione ovvero il Comune di Budoni, il Comune di Golfo Aranci, il Comune di Loiri Porto San Paolo, e il Comune di San Teodoro;
- che con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura n. 9 del 24.11.2022 è stato nominato quale Responsabile Unico del procedimento per gli interventi di cui all'oggetto, il Geom. Francesco Chighini, istruttore tecnico dell'Unione ed altresì nominata progettista, Direttore dei lavori e Coordinatore della Sicurezza l'Ing. Simona Lepori, Responsabile dell'Area tecnica per l'Unione;

RICHIAMATE le Deliberazioni di Giunta Comunale dei Comuni di Golfo Aranci (n.237 del 20.12.2022) Loiri Porto San Paolo (n. 120 del 23.12.2022), Budoni (n. 76 del 21.12.2022) e San Teodoro (n. 159 del 27.12.2022) con le quali:

- è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori concernenti gli interventi di "Manutenzione straordinaria della viabilità nei comuni dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura: Interventi di bitumatura" redatto dall'Ing. Simona Lepori, per un importo complessivo presunto di € 360.000,00, suddiviso come sopra indicato e che si compone degli elaborati sopraelencati, prescritti dalla vigente normativa, allegati al presente atto;
- è stato dato atto che per la realizzazione dell'opera non si rende necessaria alcuna variante degli strumenti urbanistici;

- è stato dato atto altresì che per la realizzazione dell'opera non è necessaria una procedura espropriativa per acquisire gli immobili su cui realizzare gli interventi;
- è stata autorizzata l'Unione dei Comuni Riviera di Gallura alla presa in carico delle infrastrutture stradali oggetto della progettazione al fine di procedere alla realizzazione degli interventi secondo i contenuti previsti negli elaborati di progetto;

RICHIAMATA ALTRESI' la Deliberazione di Giunta n.26 del 29.12.2022 dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura con la quale è stato preso atto delle Deliberazioni di Giunta Comunale dei Comuni costituenti l'Unione ed altresì approvato il progetto degli' "Manutenzione straordinaria della viabilità nei comuni dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura: Interventi di bitumatura" redatto dall'Ing. Simona Lepori per un importo pari ad € 360.000,00 di cui € 290.084,53 comprensivi di € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 69.915,47 per somme a disposizione dell'Unione.

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;

VISTI in particolare:

- l'art. 36 (Contratti sotto soglia) comma 1 *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50"*;
- l'art. 37, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 *"Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice"*;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, come aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 Marzo 2018 e ulteriormente aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno 2019 n. 55;

VISTO il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021 ed in particolare l'art. 1 *"Procedure per*

l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia” del quale si riportano le parti che qui interessano:

1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, ...omissis;

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) omissis;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento ... omissis di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali.”;

CONSIDERATO che il D.L. 76/2020, conv. dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 conv. dalla Legge 108/2021, all'art. 1 comma 1 dispone, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'applicazione delle procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4 dello stesso articolo, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;

VISTO che l'importo a base di gara, compresi gli oneri per la sicurezza, IVA esclusa, ammonta ad € 290.084,53 di cui € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

VALUTATO che per i lavori in oggetto, di dimensioni inferiori alle soglie di cui all'articolo 35 del Codice, non vi sia un interesse transfrontaliero certo;

RITENUTO che, ai sensi delle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021;

CONSIDERATO:

- che in relazione a quanto disposto dall'art. 36, comma 9 bis, del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, conv. dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 conv. dalla Legge 108/2021, si può procedere all'aggiudicazione dei lavori di cui trattasi con il criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso sull'importo posto a base di gara, al netto degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e con esclusione automatica dalla gara delle offerte

che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2, 2-bis e 2-ter del D.Lgs. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- che l'affidamento dei lavori secondo le procedure semplificate di cui sopra avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione;
- che l'art. 40. (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione) del D.Lgs. 50/2016 prevede: “... omissis2. *A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.*”;
- che la Regione Autonoma della Sardegna mette a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni e degli Enti Locali del territorio la Piattaforma di e-procurement SardegnaCAT per l'espletamento delle procedure di gara, sopra e sotto soglia comunitaria, previste dal Codice degli Appalti;

DATO ATTO che questo Ente non ha propri elenchi di operatori economici qualificati per l'esecuzione di lavori pubblici;

RITENUTO, pertanto, necessario effettuare un'indagine esplorativa di mercato finalizzata ad individuare, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, conv. dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 conv. dalla Legge 108/2021 per l'affidamento dell'intervento denominato "Manutenzione straordinaria della viabilità nei comuni dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura: Interventi di bitumatura”;

RITENUTO necessario procedere all'espletamento della successiva fase di invito attraverso il sistema Sardegna CAT mediante richiesta di offerta (RDO) ad un numero di operatori economici, non inferiore al limite minimo di cinque operatori, di cui dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, conv. dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 conv. dalla Legge 108/2021, scelti, tramite sorteggio da effettuarsi in seduta pubblica tra gli operatori economici che avranno presentato manifestazione di interesse nel rispetto delle regole e condizioni contenute nell'avviso di indagine di mercato;

CONSIDERATO che per la realizzazione dell'opera sono necessari prevalentemente lavori stradali che richiedono, ai fini dell'esecuzione, la qualificazione nella categoria OG3 che devono essere eseguite dall'aggiudicatario e subappaltabili a norma di legge.

VISTO “l'avviso di indagine esplorativa di mercato per manifestazione di interesse”, predisposto nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, comma 1, d.lgs. 50/2016 e, in particolare, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTA la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 13 del 29.12.2022 con la quale veniva costituito, ai sensi del punto 5.4 del principio contabile applicato e tenuto conto dell'esigibilità dell'entrata, il Fondo Pluriennale Vincolato per il finanziamento dell'intervento denominato

"Manutenzione straordinaria della viabilità nei comuni dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura: Interventi di bitumatura" a valere sul Cap. 550 Imp.20/2022 del bilancio di previsione dell'esercizio anno 2022;

ATTESTATO, in relazione al presente procedimento, di non trovarsi in conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, del "Codice di comportamento integrativo dei dipendenti pubblici" e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante: "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali";

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante: "Regolamento di esecuzione ed attuazione del [Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163](#)", per la parte ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

PROPONE

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono ripetute e trascritte quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DI PROCEDERE ad una preliminare indagine esplorativa di mercato finalizzata ad individuare, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle regole di concorrenza, idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021, per l'affidamento dell'intervento denominato Manutenzione straordinaria della viabilità nei comuni dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura: Interventi di bitumatura per un importo a base di gara, pari ad € 290.084,53 comprensivi di € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

DI STABILIRE che si procederà all'espletamento della successiva fase di invito attraverso il sistema Sardegna CAT mediante richiesta di offerta (RDO) ad un numero di operatori economici, non inferiore al limite minimo di cinque operatori, di cui dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, conv. dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 conv. dalla Legge 108/2021, scelti, tramite sorteggio da effettuarsi in seduta pubblica tra gli operatori economici che avranno presentato

manifestazione di interesse nel rispetto delle regole e condizioni contenute nell'avviso di indagine di mercato;

DI APPROVARE il relativo avviso di indagine esplorativa di mercato per manifestazione di interesse che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che l'avviso costituisce indagine di mercato in attuazione dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021 e delle Linee Guida n. 4, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, come aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 Marzo 2018 e ulteriormente aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

DI DARE ATTO che questo Ente si riserva espressamente la facoltà di recedere o di sospendere o modificare i termini e le condizioni della procedura in ogni momento per sopravvenute ragioni di interesse pubblico, qualunque sia il grado di avanzamento della stessa e senza che ciò possa far sorgere in capo ai soggetti partecipanti diritti a risarcimento o indennizzi;

DI DISPORRE la pubblicazione dell'avviso:

- per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura;
- sul sito internet [https://www.unionerivieradigallura.it/AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE](https://www.unionerivieradigallura.it/AMMINISTRAZIONE%20TRASPARENTE) - Sezione "Bandi di gara e contratti";
- sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it – Atti soggetti esterni – Bandi e gare.
- nel sito del Ministero delle Infrastrutture.

Letto e approvato

Il Responsabile dell'Area Tecnica

Ing. Simona Lepori

Parere Favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.

San Teodoro, Favorevole

Il Responsabile del Servizio

Ing. Simona Lepori

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Ing. Simona Lepori, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA
che la presente determinazione sarà affissa all'Albo Pretorio dell'Ente per
15 giorni consecutivi dal al

Il Responsabile del Servizio
Ing. Simona Lepori
